

Kultur- og likestillingsdepartementet
Postboks 8030 Dep
0030 OSLO

Vår ref.:
23/684-3/JHS

Deres ref.:

Dato:
08.02.2024

Høringssvar - forslag om endringer i forskrift om tilskudd til lokale lyd- og bildemedier

Vi viser til høringsnotat av 19. desember 2023 om endringer i forskrift om tilskudd til lokale lyd- og bildemedier.

Medietilsynet er statens forvaltningsorgan på medieområdet. Det følger av samfunnsoppdraget at Medietilsynet skal medvirke til å oppfylle de overordnede mediepolitiske målene om ytringsfrihet og demokrati gjennom en åpen og opplyst offentlig samtale, jf. Grunnloven § 100. Medietilsynet medvirker til å fremme de mediepolitiske målene ved å legge til rette for mediemangfold og kritisk medieforståelse i befolkningen.

Forskriftsendringene innebærer at tilbydere av podkast og audiovisuelle bestillingstjenester (bildeprogram) som hovedsakelig tilbyr innhold rettet mot et lokalt publikum, kan søke om tilskudd. Det foreslås videre at beløpsgrensen for driftstilskudd til lokalradioer for etniske og språklige minoritetsgrupper økes fra 75 000 kroner til 200 000 kroner. Forslaget innebærer også at det blir stilt krav om at tilskuddsmottakere som produserer og publiserer innhold, må ha en ansvarlig redaktør. Til slutt foreslås det å fjerne dagens bestemmelse om at det ikke kan gis tilskudd til et foretak i vanskeligheter.

Forslaget om endringer i forskrift om tilskudd til lokale lyd- og bildemedier følger opp anbefalinger i Medietilsynets rapport fra 2021 om de direkte mediestøtteordningene¹.

Medietilsynet slutter seg til de foreslåtte forskriftsendringene, men vil knytte enkelte synspunkter til forslaget.

¹ De direkte mediestøtteordningene; En utredning fra Medietilsynet (2021).

Innlemme tilbydere av podkasttjenester og audiovisuelle bestillingstjenester i ordningen

Etter § 2 i gjeldende forskrift om tilskudd til lokale lyd- og bildemedier, er støtte forbeholdt virksomheter som driver lokalkringkasting etter kringkastingslovens definisjon. Tilbydere av ikke-lineære lyd- eller bildeprogram kan dermed ikke motta tilskudd.

Departementet peker i høringsnotatet på at stadig mer konsum av lyd og levende bilder skjer ikke-lineært, og at ikke-lineære medietyper ventes å få en stadig mer sentral rolle for lokale lyd- og bildemediers demokratiske funksjon i samfunnet. I lys av en slik utvikling konkluderes det med at det vil være hensiktsmessig å innlemme ikke-lineære lyd- og bildemedier i tilskuddsordningen. Medietilsynet er enig i denne vurderingen og at tilskuddsordningen må gjenspeile endringene i befolkningens mediebruk. Å innlemme lokale ikke-lineære lyd- og bildemedier i ordningen, gir etter Medietilsynets syn mulighet for å styrke det lokale mediemangfoldet og tilbudet til publikum av lokalt lyd- og bildeinnhold.

I høringsnotatet legges kringkastingslovens definisjon av audiovisuelle bestillingstjenester og definisjon av tjenestetilbyder til grunn for å definere tilbydere av podkast og ikke-lineære bildeprogram som omfattes av tilskuddsordningen, jf. kringkastingsloven § 1-1 bokstav d og f. For å falle inn under kringkastingslovens definisjon av en audiovisuell bestillingstjeneste, vil det kreves at det blir tilbudt regelmessige sendinger i et visst omfang. Forslaget til definisjon av podkast og ikke-lineære bildeprogram innebærer at kanalen/tilbyder må ha som hovedformål å tilby lokale program. Det vil med andre ord ikke være tilstrekkelig å sende sporadiske program for et lokalt publikum. Dette sikrer at tilbydere av ikke-lineære lyd- og bildeprogram må tilby planlagte og regelmessige lokale sendinger med et visst omfang, for å komme i posisjon for å motta tilskudd.

Heving av beløpsgrense for driftstilskudd til lokalradio for etniske og språklige minoritetsgrupper

Minoritetsradiene er en viktig kanal for å spre informasjon og kunnskap om det norske samfunnet til minoritetsgrupper i befolkningen. En økning av beløpsgrensen til 200 000 kroner i driftstilskudd for denne lokalradiogrupper, bidrar til å styrke lokalradiomangfoldet og gir mulighet for økt programproduksjon i minoritetsradioer.

Krav om ansvarlig redaktør

Kravet til å ha en ansvarlig redaktør vil omfatte alle aktører innenfor tilskuddsordningen som produserer og publiserer innhold. Etter Medietilsynets syn er redaktørkravet sentralt for å sikre at offentlig støtte tildeles virksomheter som drives i tråd med alminnelige journalistiske prinsipper og lovgiving. Vilkåret om ha en ansvarlig redaktør for å kunne motta støtte, styrker i tillegg legitimiteten til ordningen.

Foretak i vanskeligheter

Et foretak i vanskeligheter som definert i forordning (EU) nr. 651/2014 artikkel 2 nr. 18, kan etter dagens forskrift ikke gis støtte. Mange lokale medier er i en krevende

økonomisk situasjon, blant annet på grunn av høy prisvekst og sviktende inntekter. For i størst mulig grad å støtte opp om mediemangfoldet rundt om i landet, er det etter Medietilsynets syn formålstjenlig å fjerne bestemmelsen om at støtte ikke kan gis til foretak i vanskeligheter.

Administrative og økonomiske konsekvenser

Flere nye aktører kan motta støtte når tilbydere av podkasttjenester og audiovisuelle bestillingstjenester med hovedsakelig lokalt innhold, innlemmes i ordningen. Dette gjelder eksempelvis regionale og lokale mediehus som tilbyr podkast og nett-tv som en del av sitt lokale innholdstilbud. Å inkludere nye støttemottakere i ordningen fører til at færre aktører kan få støtte, eller til at aktørene mottar mindre i støtte, ettersom tilgjengelige tilskuddsmidler må deles mellom flere støttemottakere. Videre medfører en heving av beløpsgrensen for driftstilskudd til lokalradio for etniske og språklige minoritetsgrupper, en omfordeling av midler innenfor ordningen.

Tilskuddsordningen for lokale lyd- og bildemedier er i stor grad rettet inn mot aktører som driver lokalkringkastingsvirksomhet (lokalradio og lokal-tv). Mange lokalkringkastere sliter tungt økonomisk, og lokalradio strever med overgangen til digital distribusjon (DAB). Etter Medietilsynets vurdering vil det være uheldig om en utvidelse av ordningen medfører et betydelig fall i støtteomfanget for tradisjonelle lokalkringkastere.

Det er vanskelig å fullt ut forutse konsekvensene av forslaget til endringer i tilskuddsordningen, eksempelvis når det gjelder antall nye søkere som faller inn under ordningen. Bevilgningen til tilskuddsordningen, justert for lønns- og prisvekst, ligger fast fram til 2026. Medietilsynet vil følge nøye med på resultatet av endringene i ordningen, og mener at bevilgningsrammen til tilskuddsordningen bør vurderes nærmere ved fastsettelsen av de neste fireårige styringssignalene for mediestøtten.

Med hilsen

Mari Velsand
direktør

Hanne Nistad Sekkelsten
direktør for juridisk og regulatorisk
avdeling

Dette dokumentet er elektronisk godkjent og trenger derfor ikke underskrift